



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**U c h w a ł a Nr 8/7/2021
z dnia 2 grudnia 2021 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: zaopiniowania projektu budżetu **Gminy Jaśliska** na rok 2022.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art.19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Piotr Świątek* - przewodniczący
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Sabina Szafankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Jaśliska na 2022 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony przez **Wójta Gminy Jaśliska** projekt budżetu gminy Jaśliska na 2022 rok z **uwagami** podanymi w treści uzasadnienia .

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Jaśliska na 2022 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. Projekt sporządzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.).

Skład orzekający Regionalnej izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdził co następuje:

1.W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej w dziale 010, rozdział 01042 zaplanowano wydatki z tytułu odpisu na izby rolnicze w kwocie 3.200 zł, co stanowi 1,69% planowanych dochodów z podatku rolnego. Stosownie natomiast do brzmienia art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018

r., poz. 1027 z późn. zm.) dochody izby pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. Zaplanowane wydatki w tym rozdziale powinny stanowić zatem kwotę 3.780 zł.

2. W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej nie wyodrębniono dochodów i wydatków na zadania realizowane na podstawie porozumień (umów) z innymi jednostkami samorządu terytorialnego (art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych), w sytuacji gdy w dziale 010 zaplanowano dochody w kwocie 66.968 zł z tytułu dotacji celowej z samorządu województwa podkarpackiego na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.

3. W dziale 754 zaplanowano dochody z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych w kwocie 10.000 zł z przeznaczeniem zadanie „Modernizacja budynku świetlicy wiejskiej w PJ” w ramach Podkarpackiego Programu Odnowy Wsi na lata 2021-2025. Skład orzekający zwraca w tym miejscu uwagę, że podstawę do zaplanowanie przedmiotowych dochodów może stanowić odrębna uchwała innej jednostki samorządu terytorialnego o udzieleniu pomocy oraz zaplanowanie tego rodzaju wydatków w budżecie tej jednostki.

4. W przedłożonym projekcie budżetu w dziale 010, rozdział 01043 i 01044, w dziale 600, rozdział 60016 i 60017, w dziale 630, rozdział 63003 oraz w dziale 900, rozdział 90005 zaplanowano wydatki zaliczone do grupy wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń. W tym miejscu skład orzekający wskazuje, że stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.) w rozdziałach tych ujmuje się wszystkie dochody i wydatki na realizację zadań, bezpośrednio związane ze świadczeniem usług publicznych o których mowa w tych rozdziałach. W rozdziałach tych nie ujmuje się natomiast wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy tj. wydatki, które jednostka ponosi w związku z zatrudnieniem pracowników.

5. Z uzasadnienia do projektu wynika, że w dziale 600, rozdział 60013 zaplanowano wydatki z tytułu pomocy rzeczowej dla samorządu województwa na projekt budowy chodnika. Należy wskazać, że w celu zaplanowania przedmiotowych wydatków w uchwalonym budżecie koniecznym jest podjęcie odrębnej uchwały, stosownie do brzmienia art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

6. W przedłożonym projekcie zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.264. 000 zł (środki RFIL). Z przedłożonego projektu nie wynika natomiast jednoznacznie jakie kwoty z planowanych przychodów będą przeznaczone na wskazane w uzasadnieniu do projektu zadania inwestycyjne.

7. W tabeli nr 6 „Wydatki określone w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania

Narkomanii” wydatki na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi ogółem wykazano w kwocie 2.975 zł, zamiast w kwocie 29.475 zł.

7. W przedłożonym projekcie zaplanowano rezerwę celową na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 31.000 zł, co stanowi 0,499% podstawy jej ustalenia. Stosownie natomiast do brzmienia art. 26 ust. 4 ustawy z dnia o 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 z późn. zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu

W toku badania przedłożonego projektu budżetu Gminy Jaślicka skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Projekt budżetu na 2022 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy.

Budżet na 2022 rok zaplanowano z deficytem w kwocie 4.154.193,92 zł finansowanym przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. W założeniach projekt budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2022 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej nie w pełni odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Jaślicka Nr XIII/67/2010 z dnia 29 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jaślicka, ponieważ w materiałach informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały

budżetowej nie przedłożono zestawienia zadań planowanych do realizacji w ramach Funduszu Sołeckiego (§ 2 ust. 4 pkt 2 uchwały).

W związku z zaplanowaniem przychodów wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach do uchwalonego budżetu powinny zostać przedłożone wyliczenia zaplanowanej kwoty przychodów.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Jaśliska
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK