



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**UCHWAŁA Nr 8/5/2023
z dnia 3 kwietnia 2023 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



*w sprawie: sprawozdania Wójta Gminy Jaśliska z wykonania budżetu gminy
za 2022 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szalankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Jaśliska z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Jaśliska

UZASADNIENIE

W dniu 23 marca 2023 r. Wójt Gminy Jaśliska przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2022 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy Jaśliska w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.).

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- zestawienie dochodów według działów klasyfikacji budżetowej ze wskazaniem źródeł dochodów (plan/wykonanie) oraz podziałem na dochody bieżące i majątkowe,

- zestawienie wydatków według działów, rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem grup wydatków oraz podziałem na wydatki bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- zestawienie planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetu związanych realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami według działów, rozdziałów i paragrafów (plan/wykonanie),
- zestawienie dochodów z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹, dochody z opłat określonych w art. 11¹ oraz wpływy z części opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym o których mowa w art. 9² ust. 11 i art. 21 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz wydatki na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii,
- zestawienie planowanych i wykonanych dochodów oraz wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (plan/wykonanie),
- zestawienie dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na zadania wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (plan/wykonanie),
- zestawienie dochodów i wydatków na zadania realizowane w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- zestawienie dochodów i wydatków finansowanych środkami z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
- zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań finansowanych z Rządowego Funduszu Polski Ład,
- zestawienie planowanych i wykonanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy w 2022 r.,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 dokonane w trakcie roku budżetowego,
- informację uzupełniającą do sprawozdania rocznego w zakresie dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- plan i wykonanie zadań realizowanych w ramach Funduszu sołeckiego.

Część opisowa zawiera omówienie zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu gminy w 2022 r. oraz informację o realizacji przychodów i rozchodów budżetowych. W sprawozdaniu ujęto dane dotyczące stopnia zaawansowania programów wieloletnich. Ponadto do sprawozdania dołączono sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury i Czytelnictwa.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2022 r., która co do zasady spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Należy wskazać, że stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 3 lit a i b informacja o stanie mienia komunalnego powinna zawierać dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności oraz dane dotyczące: innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach; posiadania. Informacja w tym zakresie powinna zatem wskazywać dane dotyczące przysługujących gminie praw własności, innych niż własność praw majątkowych, wierzytelnościach, udziałach w spółkach i akcjach (lub ich braku).

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Jaśliska wg stanu na 31 grudnia 2022 po stronie dochodów wynosił 22.562.197,55 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych za IV kwartały 2022 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 21.468.798,11 zł, co stanowi 95,15% planu. Dochody majątkowe na plan w kwocie 4.945.554,93 zł wykonano w kwocie 4.442.936,83 zł.

Skład orzekający sygnalizuje, że w tabeli określającej zestawienie dochodów i wydatków (plan/wykonanie) wykazano kwotę ogółem wykonanych wydatków w wysokości 21.360.276,86 zł, gdy ze sprawozdania Rb-NDS wynika kwota 21.359.976,86 zł. Ponadto w części opisowej sprawozdania w dziale 758 wykonane dochody bieżące wykazano w kwocie 5.159.784,83 zł zamiast w kwocie 5.171.776,12 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Jaśliska wg stanu na 31 grudnia 2022 r. po stronie wydatków wynosił 26.714.401,94 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych za IV kwartały 2022 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 21.359.976,86 zł, co stanowi 79,95% planu. Wydatki majątkowe na plan w wysokości 9.805.153,93 zł wykonano w kwocie 6.905.825,17 zł, co stanowi 70,43% planu.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. Rb-Z gmina posiada zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 3.121.047,74 zł. Z powyższego sprawozdania wynika, że gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych. W okresie objętym sprawozdaniem Gmina udzielała poręczenia, z tytułu którego wartość niewymagalnych zobowiązań na koniec okresu sprawozdawczego wynosi 90.000 zł.

Łączna kwota długu Gminy Jaśliska na 31 grudnia 2022 r. wynosi 3.121.047,74 zł, co

stanowi 14,54% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych wykazane w sprawozdaniu opisowym są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek w wysokości 200.000,04 zł.

Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wykonanymi w 2022 roku stanowi nadwyżkę w wysokości 108.821,25 zł.

Łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła w 2022 roku 326.688,36 zł, co stanowi 1,52% wykonanych dochodów budżetowych.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem wykonane dochody bieżące wynoszą 17.025.861,28 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowią kwotę 14.454.151,69 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Sprawozdanie w zakresie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej jest zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

W 2022 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym na plan 45.859,04 zł wyniosły 46.490,86 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 30.900,40 zł, natomiast na realizację programu przeciwdziałania narkomanii wydatkowano kwotę 1.390 zł. Stosownie do brzmienia przepisu art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 165) dochody z przedmiotowej opłaty mogą być wykorzystywane wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, a także realizację zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii. Ponadto stosownie do art. 9³ ust. 4 wpływy z części opłaty za sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym mogą być przeznaczane na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 436.610 zł wykonano w kwocie 432.790,40 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 373.033,44 zł. Należy wskazać, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania

systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519).

W tabeli określającej dotacje udzielone z budżetu gminy w 2022 r. dotacja na zadania z zakresu pomocy społecznej (rozdział 85295) została wykazana w kwocie 3.000 zł, gdy z tabeli określającej wydatki budżetowe w 2022 r. oraz sprawozdania Rb-28s wynika kwota 5.000 zł.

W tabeli określającej wydatki na zadania związane z realizacją Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii wydatki wykonane ogółem w rozdziale 85153 wykazano w kwocie 1.319 zł, zamiast w kwocie 1.390 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

① Wójt Gminy Jaślicka

2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
P. Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK

