

Projekt uchwały /druk nr
z dnia grudnia 2015 r.

UCHWAŁA NR
RADY GMINY JAŚLISKA
z dnia grudnia 2015 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych oraz przeciwdziałania Narkomanii na 2016 rok**

Na podstawie art. 4¹ ust 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz.1286) art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (j.t. z 2015 r. Dz. U. 2012, poz 28, 875) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515),po przeprowadzeniu konsultacji, Rada Gminy Jaśliska uchwała, co następuje:

- § 1. Uchwała się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz przeciwdziałania Narkomanii na 2016 rok o treści stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Jaśliska.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 roku.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr / /2015
Rady Gminy Jaślicka
z dnia ... 2015 r.

w sprawie: uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2016 rok.

Zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz z ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, do zadań własnych Gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu, jak również przeciwdziałanie narkomanii. Realizacja w/w zadań prowadzona jest w oparciu o gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, uchwalanego corocznie przez Radę Gminy.

Zatem podjęcie niniejszej uchwały jest celowe i uzasadnione.

*Załącznik do Uchwały Nr
Rady Gminy Jaśliśka
z dnia grudnia 2015 r.*

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz przeciwdziałania Narkomanii na 2016 rok

WSTĘP

Przy opracowaniu Programu uwzględnione zostały wskazówki wynikające z „Rekomendacji Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych”. Wykorzystano również publikację Krajowego Biura ds. Zapobiegania Narkomanii pn. „Zasady tworzenia Gminnych Programów Przeciwdziałania Narkomanii”.

Niniejszy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz przeciwdziałania Narkomanii na 2016 rok jest kontynuacją zadań realizowanych w roku ubiegłym i stanowi spis działań będących jednocześnie zadaniami własnymi gminy w obszarze zagadnień społecznych określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii.

Problemy wynikające z picia alkoholu, używania narkotyków oraz przemocy w rodzinie są w dalszym ciągu najpoważniejszymi kwestiami społecznymi. Zjawiska te mają przemożny wpływ na bezpieczeństwo społeczne, stan zdrowia ludzi jak też relacje z najbliższymi. Z problemem alkoholizmu wiążą się zagrożenia dla prawidłowego funkcjonowania zarówno sfery ekonomicznej, moralnej i zdrowotnej społeczeństwa. Pomagać to znaczy minimalizować skutki alkoholizmu, narkomanii, ale pomagać to przede wszystkim **zapobiegać, czyli edukować, uświadamiać, wskazywać alternatywne sposoby spędzania wolnego czasu, radzenia sobie z sytuacją trudną, konfliktową, jak skutecznie bez używek rozładować napięcie i rodzącą się agresję. Pomagać to również wspierać młodych ludzi w kształtowaniu prawidłowych postaw osobowościowych, aby nie było potrzebne „podpieranie się” substancjami uzależniającymi.** Skutki uzależnień nie ograniczają się jedynie do ograniczeń fizycznych czy psychicznej degradacji samego alkoholika, one dotyczą wszystkich osób, które żyją, pracują czy przyjaźnią się z uzależnionym. Zadaniem Nas wszystkich jest dążenie do zmiany kultury picia alkoholu.

Program skierowany jest do mieszkańców gminy Jaśliśka, którzy w życiu prywatnym, bądź zawodowym spotykają się z problemem uzależnień, a także jego konsekwencjami oraz wszystkich zainteresowanych tą problematyką.

Rozdział I

Najważniejsze problemy związane z używaniem alkoholu i narkotyków

1. Negatywny wpływ alkoholu na zdrowie fizyczne i psychiczne osób uzależnionych i ich rodzin, prowadzący nieraz nawet do utraty życia przez osoby nadużywające alkoholu.
2. Wydatne obniżanie, najczęściej i tak niewystarczających, budżetów domowych poprzez wydatki na alkohol i inne używki.
3. Naruszanie prawa przez osoby będące pod wpływem alkoholu.
4. Zaburzenia życia rodzinnego, występowanie przemocy domowej, częste awantury w rodzinach z problemem alkoholowym.
5. Demoralizacja dzieci i młodzieży w tych środowiskach.
6. Częste przypadki sięgania po alkohol przez dzieci i młodzież szkolną.
7. Pojedyncze przypadki eksperymentowania przez młodzież w zażywaniu narkotyków, dopalaczy i leków.

Czynniki przyczyniające się do nasilenia wymienionych wyżej problemów

1. Wzrastająca dostępność ekonomiczna poszczególnych rodzajów alkoholu.
2. Niewłaściwe wzorce spędzania czasu wolnego, organizowania uroczystości rodzinnych i spotkań towarzyskich, zawsze z obecnością alkoholu, często spożywanego w nadmiarze.
3. Niemal powszechne przyzwolenie rodziców na okazjonalne picie alkoholu przez dzieci.
4. Niedocenianie i zanikanie właściwej roli rodziny, niewłaściwe postawy rodzicielskie.
5. Zanik więzi rodzinnych, spowodowany coraz częstymi przypadkami rozpadu rodziny lub oddalenia jej członków w związku z wyjazdami za pracę.
6. Niewystarczająca wiedza dzieci, młodzieży i dorosłych dotycząca powstawania uzależnień oraz miejsc i sposobów szukania pomocy.
7. Częsty brak zainteresowań, hobby, pożytecznych form spędzania czasu wolnego u większości dzieci i młodzieży.
8. Nadal zbyt duża dostępność papierosów i alkoholu dla młodzieży.
9. Niski poziom świadomości w zakresie środków psychotropowych i ich wpływu na organizm ludzki.

Cele Programu

1. Zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych i narkotykowych oraz dalsze zmniejszanie rozmiarów tych problemów, które aktualnie występują.
2. Zwiększanie zasobów niezbędnych do radzenia sobie z już istniejącymi problemami.
3. Zwiększanie świadomości młodzieży i dorosłych w zakresie mechanizmów powstawania oraz skutków uzależnień.
4. Wzrost poziomu wiedzy młodzieży i dorosłych w zakresie szkodliwości narkotyków, dopalaczy i innych środków odurzających i psychotropowych.
5. Zapobieganie i likwidacja przemocy w rodzinie, zwłaszcza wynikającej z nadużywania alkoholu.
6. Promowanie zdrowego stylu życia bez alkoholu, narkotyków i przemocy oraz alternatywnych form spędzania czasu wolnego.
7. Kształtowanie właściwych postaw społecznych w stosunku do alkoholu, choroby alkoholowej oraz narkotyków i uzależnienia

DIAGNOZA

Według stanu na 15 listopada 2015 r. na terenie Gminy mamy 6 punktów sprzedaży alkoholu z czego 3 to sprzedaż z możliwością spożywania alkoholu w miejscu sprzedaży. Wszystkie punkty prowadzą sprzedaż piwa. Napoje o zawartości od powyżej 4,5 % do 18 % alkoholu z wyjątkiem piwa sprzedawane są w 5 punktach, a napoje powyżej 18% zawartości alkoholu sprzedawane są w 4 punktach.

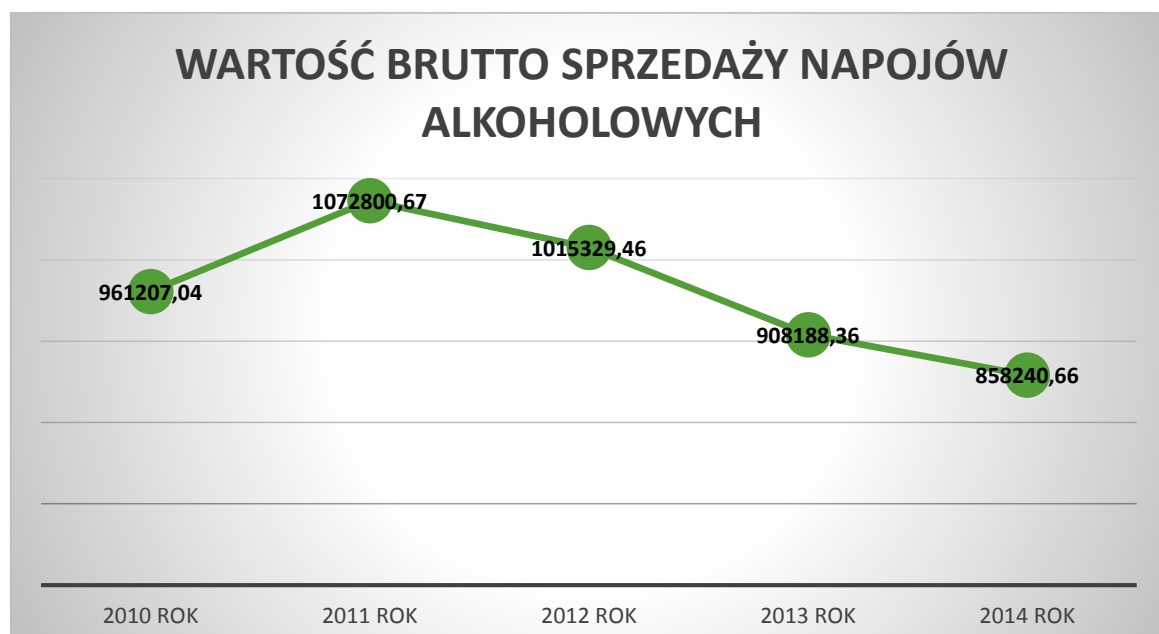
Alkoholizm w gminie stanowi istotny problem społeczny. Niepokoi fakt, że problemy z nadużywaniem alkoholu pojawiają się często w rodzinach biednych, gdzie brakuje pieniędzy na podstawowe potrzeby, występuje bezrobocie oraz gdzie wychowują się małoletnie dzieci.

Z problemem alkoholizmu wiąże się również problem przemocy, najczęściej jest to przemoc domowa. Nadużywanie alkoholu jest powodem znęcania się psychicznego, a także fizycznego nad domownikami i niejednokrotnie jest jednym z głównych rozpadu rodziny. Takie zachowania mają niewątpliwie bardzo negatywny wpływ na spokojne życie całej rodziny, a przede wszystkim na prawidłowy rozwój dzieci.

STATYSTYKA POSTĘPOWAŃ PROWADZONYCH PRZEZ GKRPA w JAŚLISKACH W SPRAWIE NADUŻYWANIA SPOŻYWANIA ALKOHOŁU							
Liczba	Rok	2010	2011 r.	2012	2013	2014	2015
Liczba postępowań dotyczących nadużywania alkoholu w danym roku		0	5	17	9	7	10
Liczba osób skierowanych na badania w zakresie wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu przez biegłych sądowych		0	3	7	6	2	8
Liczba osób w stosunku do których orzeczono obowiązek leczenia w systemie niestacjonarnym		0	0	2	1	0	2
Liczba osób, którym zamieniono obowiązek leczenia w systemie niestacjonarnym na stacjonarny – oddział zamknięty		0	0	2	0	1	0
Liczba osób, które dobrowolnie poddały się leczeniu		0	0	1	2	1	1
Liczba spraw wszczęta na wniosek rodziny		0	5	8	6	6	8
Liczba spraw wszczęta z urzędu		0	0	9	3	1	2

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jaśliskach (GKRPA) prowadziła w 2015 r. 10 postępowań dotyczących nadużywania alkoholu (stan na koniec listopada). Liczba osób zgłaszanych do GKRPA w Jaśliskach, celem zbadania problemu alkoholowego i ewentualnego udzielenia pomocy corocznie utrzymuje się na zbliżonym poziomie, co oznacza ciągły wzrost liczby osób wśród których

zauważono problem z nadmiernym spożyciem alkoholu. We wszystkich przypadkach, gdzie występuje przemoc w rodzinie – psychiczna czy też fizyczna – występuje również problem z nadmiernym spożyciem alkoholu. Z uwagi na małą skuteczność leczenia odwykowego (duży odsetek osób powracających do nałogu), największy nacisk w programie kładzie się na profilaktykę w szczególności wśród dzieci i młodzieży, oraz szkolenia kadry, która będzie realizować niniejszy program tak, aby w jak największym zakresie osoby przeszkolone mogły profesjonalnie pomóc osobie uzależnionej jak również jej rodzinie.



Wobec spadku sprzedaży napojów alkoholowych (najniższa sprzedaż w ciągu pięciu lat) można uznać, że realizacja programów na ubiegłe lata przynosi pozytywne efekty – zmienia się kultura spożywania alkoholu. Jak widać na wykresie poziom sprzedaży od 2011 r. ma tendencję spadkową. Wobec powyższego należy na rok 2016 przyjąć bardzo podobny program.

ROZDZIAŁ II.

ZADANIA GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I NARKOTYKOWYCH NA 2016 ROK

Zadanie 1

Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych oraz zagrożonych uzależnieniami poprzez:

1. Propagowanie działalności GKRPA wśród mieszkańców gminy oraz informacyjne spotkania środowiskowe;
2. Informowanie o możliwości podjęcia leczenia w placówkach leczenia odwykowego;
3. Pokrycie kosztów badania przez biegłych zgodnie z art. 25 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
4. Pokrywanie kosztów sądowych w postępowaniach o zobowiązanie do podjęcia leczenia i zaliczki na rzecz badania przez biegłych w sprawach kierowanych do Sądu o przymusowe leczenie.
5. Monitorowanie przebiegu leczenia osób uzależnionych.

Zadanie 2

Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe lub narkotykowe, pomocy psychologicznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie, poprzez:

1. Edukację publiczną nt. działania alkoholu na organizm i ryzyka szkód wynikających z różnych wzorców spożywania alkoholu, upowszechnianie materiałów informacyjnych o uzależnieniu alkoholowym i narkotykowym;
2. Prowadzenie edukacji nt. zjawiska przemocy w rodzinie, w szczególności z problemem alkoholowym, możliwości przeciwdziałania i sposobów reagowania.
3. Motywowanie osób uzależnionych do podjęcia terapii; zarówno osób uzależnionych, jak i członków ich rodzin;
4. Podnoszenia kwalifikacji zawodowych osób zajmujących się profilaktyką uzależnień oraz przemocy w rodzinie (finansowanie i współfinansowanie szkoleń np. nauczycieli, członków GKRPA, pracowników socjalnych);
5. Udzielenie wszelkiej możliwej i dostępnej pomocy członkom rodziny dotkniętej alkoholizmem lub uzależnieniem narkotykowym, jak również ofiarom i sprawcom przemocy w rodzinie;
6. Dofinansowanie wypoczynku dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych problemami alkoholowymi lub narkotykowymi;
7. Doskonalenie metod interwencji i pomocy ofiarom przemocy w rodzinie w oparciu o procedurę "Niebieskiej Karty".

Zadanie 3

Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo - wychowawczych i socjoterapeutycznych poprzez:

1. Wspieranie i finansowanie na terenie szkoły programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży dot. uzależnień. Celem zadania jest promowanie trzeźwego stylu życia, wyjaśnienie problematyki uzależnienia od alkoholu i substancji psychoaktywnych, naukę odmowy picia alkoholu i przyjmowania innych substancji psychoaktywnych, wyjaśnienie problematyki przemocy w rodzinie.
2. Wspieranie prowadzenia zajęć profilaktyczno-wychowawczych w świetlicach środowiskowych;
3. Wspieranie aktywnych form spędzania czasu wolnego promujących zdrowy styl życia;
4. Tworzenie alternatywnych form spędzania wolnego czasu dla dzieci, młodzieży i dorosłych;
 - finansowanie lub współfinansowanie zajęć sportowych, kulturalnych oraz kółek zainteresowań organizowanych przez szkoły, kluby, stowarzyszenia
 - zajęcia, o których mowa wyżej, winne mieć charakter zajęć pozalekcyjnych;
5. Finansowanie lub współfinansowanie festynów, zabaw i dyskotek o charakterze bezalkoholowym;
6. Udział w kampaniach ogólnopolskich, kampaniach edukacyjnych dotyczących profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomani i przemocy, organizowanie konkursów, quizów tematycznych z zakresu wiedzy o problemach uzależnień i ich rozwiązywaniu oraz przeciwdziałaniu, zakup gadżetów, nagród dla dzieci i młodzieży biorącej udział w konkursach.
7. Doposażenie miejsc do prowadzenia zajęć dla dzieci, młodzieży oraz dorosłych: bibliotek, świetlic itp. w ramach konstruktywnego spędzania czasu wolnego.

Zadanie 4

Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkotykowych poprzez:

1. Popularyzowanie informacji i wiedzy o ruchu abstynenckim i miejscach spotkań grup AA;
2. Wsparcie finansowe i materialne podmiotów określonych w zadaniu 4;
3. Finansowanie lub współfinansowanie programów opiekuńczo-wychowawczych obejmujących także dożywianie dzieci;
4. Organizowanie imprez, spotkań i wyjazdów kulturalnych, integracyjnych, sportowo-rekreacyjnych, festynów bezalkoholowych promujących zdrowy styl życia;
5. Stwarzanie atmosfery przychylności i wsparcia dla lokalnych inicjatyw w zakresie profilaktyki uzależnień.
6. Zlecenie realizacji programów profilaktycznych osobom fizycznym i prawnym na podstawie umów cywilno-prawnych.

Zadanie 5

Podjęcie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi poprzez:

1. Prowadzenie kontroli przestrzegania warunków wykorzystywania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych określonych w ustawie;
2. Opiniowanie wniosków przedsiębiorców ubiegających się o zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych pod względem zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą Rady Gminy;
3. Występowanie z wnioskiem o cofnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych podmiotom prowadzącym ich sprzedaż w sposób naruszający przepisy ustawy;
4. Podjęcie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy (zakaz reklamy i sprzedaży alkoholu nieletnim) oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

ROZDZIAŁ III

PODMIOTY WSPÓLPRACUJĄCE ORAZ ODPOWIEDZIALNE ZA REALIZACJĘ PROGRAMU.

1. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
2. Ośrodek Pomocy Społecznej
3. Zespół Szkół Publicznych Szkoła Podstawowa i Gimnazjum w Jaśliskach.
4. Organizacje pozarządowe działające na terenie Gminy Jaśliska
5. Gminna Biblioteka Publiczna w Jaśliskach
6. Inne podmioty, którym zlecane są poszczególne zadania Programu oraz współpracujące w ich realizacji.

ROZDZIAŁ IV

FINANSOWANIE PROGRAMU

Środki finansowe na realizację zadań Programu pochodzą z rocznych opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

ROZDZIAŁ V

ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH.

W ramach realizacji Gminnego Programu, członkowie **Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**, za udział w pracach Komisji otrzymują wynagrodzenie miesięczne w kwocie: 50 zł (brutto).