



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**Uchwała Nr 8/4/2021
z dnia 7 kwietnia 2021 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

URZĄD GMINY JAŚLISKA	
DATA	08. KWI. 2021
otrzymuje	podpis <i>[Signature]</i> Skarbnik

w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez Gminy Jaśliska kredytu długoterminowego w wysokości 3.091.931,28 zł.

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 oraz art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Piotr Świątek* - przewodniczący
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Sabina Szalankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Jaśliska o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Jaśliska kredytu długoterminowego

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować możliwość spłaty przez Gminę Jaśliska kredytu w kwocie 3.091.931,28 zł.

U Z A S A D N I E N I E

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w dniu 22 marca 2021 r. wniosek Wójta Gminy Jaśliska dotyczący wydania opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 3.091.931,28 zł, zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego. We wniosku Wójt wskazał zadania inwestycyjne, na które zostanie przeznaczony zaciągany kredyt. Wójt do wniosku dołączył kserokopie uchwały o zaciągnięciu kredytu oraz wyciąg z wieloletniej prognozy finansowej gminy.

Po zapoznaniu się z wnioskiem oraz materiałami będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w szczególności wieloletnią prognozą finansową Gminy Jaślicka na lata 2021-2031 stwierdza się, co następuje:

Uchwałą Nr XLVI/192/21 Rady Gminy Jaślicka z dnia 17 marca 2021 r. w sprawie zmian w budżecie na 2021 rok, planowany deficyt budżetu zwiększono do kwoty 4.591.931,28 zł. Jako źródło finansowania zwiększonego deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.091.931,28 zł oraz przychody wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków wynikających z szczególnych zasad wykonywania budżetu w kwocie 1.500.000 zł. W przywołanej uchwale ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.091.931,28 zł.

Uchwałą Nr XLVI/194/21 z dnia 17 marca 2021 r. Rada Gminy Jaślicka postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w kwocie 3.091.931,28 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Zabezpieczenie spłaty kredytu stanowi weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Okres spłaty kredytu określono na lata 2022-2031, jako źródło spłaty wskazując wpływy z udziału w podatku dochodowego od osób fizycznych oraz wpływy z podatku rolnego od osób fizycznych.

Ze sprawozdań z wykonania budżetu gminy za lata 2015-2020 wynika, że dochody i wydatki budżetowe Gminy Jaślicka przedstawiają się następująco:/w zł/

Rok	Dochody			Wydatki		
	Plan	Wykonanie	%	Plan	Wykonanie	%
2015	10 047 712,92	10 161 546,50	101,13%	11 315 462,92	9 868 044,35	87,21%
2016	8 582 667,64	8 751 995,61	101,97%	9 663 040,64	8 395 617,90	86,88%
2017	10 852 586,47	10 839 219,30	99,88%	11 715 955,47	10 855 400,30	92,65%
2018	13 541 507,74	13 564 088,15	100,17%	15 241 507,74	14 091 270,54	92,45%
2019	14 544 187,29	12 605 831,26	86,67%	16 650 989,55	13 338 011,09	80,10%
2020	16 042 242,43	16 380 504,75	102,11%	17 944 302,66	15 755 359,07	87,80%

Dane dotyczące 2020 r. przyjęto ze sprawozdań o dochodach, wydatkach gminy za okres od 1.01.2020 do 31.12.2020 r.

Zgodnie z danymi będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej zadłużenie Gminy Jaślicka na dzień złożenia wniosku gmina nie posiadała zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Z uwzględnieniem objętego wnioskiem kredytu w kwocie 3.091.931,28 zł kwota długu gminy wyniesie na dzień 31 grudnia 2021 roku 3.091.931,28 zł, co stanowi 22,71% planowanych dochodów budżetowych. Kwota długu jednostki nie przekracza zatem 80% planowanych dochodów budżetowych na koniec pierwszego kwartału 2021 r. stosownie do brzmienia art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. z 2020 r., poz. 2400).

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2021 r. gmina nie udzielała gwarancji i poręczeń. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

W latach 2021-2031 relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zgodnie z wieloletnią prognozą finansową Gminy Jaślicka wynosi (%):

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności w wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności w wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy	Kwota długu /zł/
2021	0,37%	8,01%	3 091 931,28
2022	4,58%	6,35%	2 791 931,28
2023	4,58%	6,04%	2 491 931,28
2024	4,59%	7,16%	2 191 931,28
2025	4,49%	8,13%	1 891 931,28
2026	4,47%	6,85%	1 591 931,28
2027	4,42%	6,31%	1 291 931,28
2028	4,36%	6,60%	991 931,28
2029	4,32%	6,97%	691 931,28
2030	4,28%	6,31%	391 931,28
2031	5,21%	6,07%	0,00

Relacje przyjęto z uwzględnieniem danych z wykonania budżetu jednostki za 2019 rok. Na podstawie prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy, Skład Orzekający stwierdził, iż roczne obciążenie budżetu gminy z tytułu spłaty łącznej kwoty długu publicznego wraz z należnymi odsetkami nie będzie przekraczało maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty, wynikającego z przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie skład orzekający zwraca uwagę, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2021 roku zostały obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań rocznych, czyli na podstawie faktycznie wykonanych wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Skład orzekający wskazuje ponadto, że w latach 2022-2025 oraz na rok 2026 i kolejne lata dla ustalenia limitu dopuszczalnej kwoty spłaty długu i kosztów jego obsługi znajdują zastosowanie przepis przejściowy z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018, poz. 2500).

Mając na uwadze aktualną sytuację ekonomiczną i regulacje prawne obowiązujące w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, należy zaznaczyć, że mogą wystąpić niedające się przewidzieć niekorzystne zmiany w wielkości planowanych i faktycznie zrealizowanych dochodów ogółem, zwłaszcza z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych oraz fizycznych. Zachodzi więc konieczność monitorowania, w okresie spłaty kredytu, sytuacji finansowej jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Gmina Jaślicka ma możliwość spłaty kredytu w wysokości 3.091.931,28 zł.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Jaślicka (2x)
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIATEK